



**КонсультантПлюс**  
надежная правовая поддержка

Информационное сообщение ФСТЭК России от 15.07.2013  
N 240/22/2637

"По вопросам защиты информации и обеспечения безопасности персональных данных при их обработке в информационных системах в связи с изданием приказа ФСТЭК России от 11 февраля 2013 г. N 17 "Об утверждении Требований о защите информации, не составляющей государственную тайну, содержащейся в государственных информационных системах" и приказа ФСТЭК России от 18 февраля 2013 г. N 21 "Об утверждении Составы и содержания организационных и технических мер по обеспечению безопасности персональных данных при их обработке в информационных системах персональных данных"

Документ предоставлен **КонсультантПлюс**

[www.consultant.ru](http://www.consultant.ru)

Дата сохранения: 31.08.2015

---

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА ПО ТЕХНИЧЕСКОМУ И ЭКСПОРТНОМУ КОНТРОЛЮ**

**ИНФОРМАЦИОННОЕ СООБЩЕНИЕ**  
от 15 июля 2013 г. N 240/22/2637

**ПО ВОПРОСАМ  
ЗАЩИТЫ ИНФОРМАЦИИ И ОБЕСПЕЧЕНИЯ БЕЗОПАСНОСТИ ПЕРСОНАЛЬНЫХ  
ДАННЫХ ПРИ ИХ ОБРАБОТКЕ В ИНФОРМАЦИОННЫХ СИСТЕМАХ  
В СВЯЗИ С ИЗДАНИЕМ ПРИКАЗА ФСТЭК РОССИИ ОТ 11 ФЕВРАЛЯ  
2013 Г. N 17 "ОБ УТВЕРЖДЕНИИ ТРЕБОВАНИЙ О ЗАЩИТЕ  
ИНФОРМАЦИИ, НЕ СОСТАВЛЯЮЩЕЙ ГОСУДАРСТВЕННУЮ ТАЙНУ,  
СОДЕРЖАЩЕЙСЯ В ГОСУДАРСТВЕННЫХ ИНФОРМАЦИОННЫХ СИСТЕМАХ"  
И ПРИКАЗА ФСТЭК РОССИИ ОТ 18 ФЕВРАЛЯ 2013 Г. N 21  
"ОБ УТВЕРЖДЕНИИ СОСТАВА И СОДЕРЖАНИЯ ОРГАНИЗАЦИОННЫХ  
И ТЕХНИЧЕСКИХ МЕР ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ БЕЗОПАСНОСТИ  
ПЕРСОНАЛЬНЫХ ДАННЫХ ПРИ ИХ ОБРАБОТКЕ В ИНФОРМАЦИОННЫХ  
СИСТЕМАХ ПЕРСОНАЛЬНЫХ ДАННЫХ"**

В соответствии с законодательством Российской Федерации об информации, информационных технологиях и о защите информации и законодательством о персональных данных Федеральной службой по техническому и экспортному контролю (ФСТЭК России) в пределах своих полномочий утверждены [Требования](#) о защите информации, не составляющей государственную тайну, содержащейся в государственных информационных системах ([приказ](#) ФСТЭК России от 11 февраля 2013 г. N 17, зарегистрирован Минюстом России 31 мая 2013 г., рег. N 28608), и [Состав](#) и содержание организационных и технических мер по обеспечению безопасности персональных данных при их обработке в информационных системах персональных данных ([приказ](#) ФСТЭК России от 18 февраля 2013 г. N 21, зарегистрирован Минюстом России 14 мая 2013 г., рег. N 28375).

В связи с изданием указанных нормативных правовых актов в адрес ФСТЭК России поступают обращения о разъяснении отдельных положений [Требований](#), утвержденных приказом ФСТЭК России от 11 февраля 2013 г. N 17, и [Состава](#) и содержания мер, утвержденных приказом ФСТЭК России от 18 февраля 2013 г. N 21. Данный вопрос обсуждается специалистами в области защиты информации на различных форумах и электронных площадках в сети Интернет.

Учитывая характер наиболее часто обсуждаемых вопросов и в целях разъяснения отдельных положений указанных приказов ФСТЭК России, считаем целесообразным сообщить следующее.

1. По вопросу вступления в действие [Требований](#), утвержденных приказом ФСТЭК России от 11 февраля 2013 г. N 17, и [Состава](#) и содержания мер, утвержденных приказом ФСТЭК России от 18 февраля 2013 г. N 21, а также необходимости проведения повторной аттестации (оценки эффективности) информационных систем аттестованных (прошедших оценку эффективности) до вступления в действие указанных приказов ФСТЭК России.

В соответствии с [пунктом 12](#) Указа Президента Российской Федерации от 23 мая 1996 г. N 763 "О порядке опубликования и вступления в силу актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти" нормативные правовые акты федеральных органов исполнительной власти вступают в силу одновременно на всей территории Российской Федерации по истечении десяти дней после их официального опубликования, если самими актами не установлен другой порядок введения их в действие.

Таким образом, [Состав](#) и содержание мер, утвержденных приказом ФСТЭК России от 18 февраля 2013 г. N 21, вступили в действие со 2 июня 2013 г. [Требования](#), утвержденные приказом ФСТЭК России от 11 февраля 2013 г. N 17, вступают в действие с 1 сентября 2013 г.

Исходя из общих принципов норм права по действию во времени, изданные в установленном порядке нормативные правовые акты не имеют обратной силы и применяются к отношениям, возникшим после вступления актов в силу (если иное не установлено федеральными законами).

Учитывая изложенное, информационные системы, аттестованные (прошедшие оценку эффективности) по требованиям защиты информации до вступления в действие [Требований](#), утвержденных приказом ФСТЭК России от 11 февраля 2013 г. N 17, и [Состава](#) и содержания мер, утвержденных приказом ФСТЭК России от 18 февраля 2013 г. N 21, повторной аттестации (оценке эффективности) в связи с изданием указанных нормативных правовых актов не подлежат.

---

2. По вопросу требований, которыми необходимо руководствоваться для обеспечения безопасности персональных данных при их обработке в государственных информационных системах, а также определения класса защищенности государственной информационной системы, в которой обрабатываются персональные данные.

---

КонсультантПлюс: примечание.

В официальном тексте документа, видимо, допущена опечатка: имеется в виду часть 5 статьи 16, а не часть 5 статьи 6.

---

В соответствии с [пунктом 7](#) Состава и содержания мер, утвержденных приказом ФСТЭК России от 18 февраля 2013 г. N 21, меры по обеспечению безопасности персональных данных при их обработке в государственных информационных системах принимаются в соответствии с требованиями о защите информации, содержащейся в государственных информационных системах, устанавливаемыми ФСТЭК России в пределах своих полномочий в соответствии с [частью 5 статьи 6](#) Федерального закона от 27 июля 2006 г. N 149-ФЗ "Об информации, информационных технологиях и о защите информации". Указанные [требования](#) утверждены приказом ФСТЭК России от 11 февраля 2013 г. N 17.

Учитывая, что меры по обеспечению безопасности персональных данных и порядок их выбора, установленные [Составом](#) и содержанием мер, утвержденными приказом ФСТЭК России от 18 февраля 2013 г. N 21, аналогичны мерам защиты информации и порядку их выбора, установленным [Требованиями](#), утвержденными приказом ФСТЭК России от 11 февраля 2013 г. N 17, для обеспечения безопасности персональных данных, обрабатываемых в государственных информационных системах, достаточно руководствоваться только [Требованиями](#), утвержденными приказом ФСТЭК России от 11 февраля 2013 г. N 17.

Вместе с тем, в соответствии с [пунктом 5](#) [Требований](#), утвержденных приказом ФСТЭК России от 11 февраля 2013 г. N 17, при обработке в государственной информационной системе информации, содержащей персональные данные, требования о защите информации, не составляющей государственную тайну, в государственных информационных системах применяются наряду с [Требованиями](#) к защите персональных данных при их обработке в информационных системах персональных данных, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 1 ноября 2012 г. N 1119.

Таким образом, для обеспечения безопасности персональных данных при их обработке в государственных информационных системах в дополнение к [Требованиям](#), утвержденным приказом ФСТЭК России от 11 февраля 2013 г. N 17, необходимо руководствоваться [требованиями](#) (в том числе в части определения уровня защищенности персональных данных), установленными постановлением Правительства Российской Федерации от 1 ноября 2012 г. N 1119. При этом в соответствии с [пунктом 27](#) [Требований](#), утвержденных приказом ФСТЭК России от 11 февраля 2013 г. N 17, должно быть обеспечено соответствующее соотношение класса защищенности государственной информационной системы с уровнем защищенности персональных данных. В случае, если определенный в установленном порядке уровень защищенности персональных данных выше, чем установленный класс защищенности государственной информационной системы, то осуществляется повышение класса защищенности до значения, обеспечивающего выполнение [пункта 27](#) [Требований](#), утвержденных приказом ФСТЭК России от 11 февраля 2013 г. N 17.

3. По вопросу о форме оценки эффективности принимаемых мер по обеспечению безопасности персональных данных, о форме и содержании материалов оценки эффективности, а также о возможности проведения оценки эффективности при проведении аттестации информационной системы.

В соответствии с [пунктом 4 части 2 статьи 19](#) Федерального закона от 27 июля 2006 г. N 152-ФЗ "О персональных данных" обеспечение безопасности персональных данных достигается в частности оценкой эффективности принимаемых мер по обеспечению безопасности персональных данных до ввода в эксплуатацию информационной системы персональных данных.

В соответствии с [пунктом 6](#) Состава и содержания мер, утвержденных приказом ФСТЭК России от 18 февраля 2013 г. N 21, оценка эффективности реализованных в рамках системы защиты персональных данных мер по обеспечению безопасности персональных данных проводится оператором самостоятельно или с привлечением на договорной основе юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, имеющих лицензию на осуществление деятельности по технической защите конфиденциальной информации. При этом [Составом](#) и содержанием мер, утвержденными приказом ФСТЭК России от 18 февраля 2013 г. N 21, форма оценки эффективности, а также форма и содержание документов, разрабатываемых по результатам (в процессе) оценки, не установлены.

Таким образом, решение по форме оценки эффективности и документов, разрабатываемых по результатам (в процессе) оценки эффективности, принимается оператором самостоятельно и (или) по соглашению с лицом, привлекаемым для проведения оценки эффективности реализованных мер по обеспечению безопасности персональных данных.

Оценка эффективности реализованных мер может быть проведена в рамках работ по аттестации информационной системы персональных данных в соответствии с национальным стандартом ГОСТ Р 0043-003-2012 "Защита информации. Аттестация объектов информатизации. Общие положения".

В части государственных информационных систем, в которых обрабатываются персональные данные, оценка эффективности принимаемых мер по обеспечению безопасности персональных данных проводится в рамках обязательной аттестации государственной информационной системы по требованиям защиты информации в соответствии с **Требованиями**, утвержденными приказом ФСТЭК России от 11 февраля 2013 г. N 17, национальными стандартами ГОСТ Р 0043-003-2012 и ГОСТ Р 0043-004-2013 "Защита информации. Аттестация объектов информатизации. Программа и методики аттестационных испытаний".

4. По вопросу о применении **Требований**, утвержденных приказом ФСТЭК России от 11 февраля 2013 г. N 17, в отношении муниципальных информационных систем.

В соответствии с **частью 4 статьи 13** Федерального закона от 27 июля 2006 г. N 149-ФЗ "Об информации, информационных технологиях и о защите информации" требования к государственным информационным системам, установленные указанным Федеральным **законом**, распространяются на муниципальные информационные системы, если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации о местном самоуправлении.

Таким образом, **Требования**, утвержденные приказом ФСТЭК России от 11 февраля 2013 г. N 17, распространяются на муниципальные информационные системы, если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации о местном самоуправлении (в частности, Федеральным **законом** от 6 октября 2003 г. N 131-ФЗ "Об общих принципах местного самоуправления в Российской Федерации" и принятыми в соответствии с ним иными нормативными правовыми актами Российской Федерации).

5. По вопросу применения "Специальных требований и рекомендаций по технической защите конфиденциальной информации" с учетом издания **приказа** ФСТЭК России от 11 февраля 2013 г. N 17.

Издание **приказа** ФСТЭК России от 11 февраля 2013 г. N 17 не отменяет действие методических документов "Специальные требования и рекомендации по технической защите конфиденциальной информации" (далее - СТР-К) и "**Автоматизированные системы. Защита от несанкционированного доступа к информации. Классификация автоматизированных систем и требования о защите информации**" (далее - РД АС).

СТР-К применяется в качестве методического документа при реализации мер по защите технических средств государственных информационных систем (ЗТС.1), выбранных в соответствии с **пунктом 21** и **приложением N 2** к Требованиям, утвержденным приказом ФСТЭК России от 11 февраля 2013 г. N 17, в целях нейтрализации угроз безопасности информации, связанных с защитой информации, представленной в виде информативных электрических сигналов и физических полей (защита от утечки по техническим каналам).

Иные положения СТР-К (раздел 3 "Организация работ по защите конфиденциальной информации", раздел 5 "Требования и рекомендации по защите конфиденциальной информации, обрабатываемой в автоматизированных системах") могут применяться по решению обладателей информации, заказчиков и операторов государственных информационных систем в части, не противоречащей **Требованиям**, утвержденным приказом ФСТЭК России от 11 февраля 2013 г. N 17.

Кроме того, положения СТР-К и РД АС применяются по решению обладателя информации (заказчиков, операторов информационных систем) для защиты информации, содержащей сведения конфиденциального характера (**Указ** Президента Российской Федерации от 6 марта 1997 г. N 188 "Об утверждении перечня сведений конфиденциального характера"), обрабатываемой в информационных системах, которые в соответствии с Федеральным **законом** от 27 июля 2006 г. N 149-ФЗ "Об информации, информационных технологиях и о защите информации" не отнесены к государственным информационным системам.

6. По вопросу применения понятий "информационная система" и "автоматизированная система".

В **Требованиях**, утвержденных приказом ФСТЭК России от 11 февраля 2013 г. N 17, и **Составе** и содержании мер, утвержденных приказом ФСТЭК России от 18 февраля 2013 г. N 21, используется понятие "информационная система", установленное Федеральным **законом** от 27 июля 2006 г. N 149-ФЗ "Об информации, информационных технологиях и о защите информации". При этом понятие "государственная информационная система", цели и порядок ее создания, а также порядок эксплуатации установлены **статьями 13 и 14** указанного Федерального закона.

В иных методических документах и национальных стандартах в области защиты информации используется понятие "автоматизированная система", определенное национальным стандартом **ГОСТ 34.003-90** "Информационная технология. Комплекс стандартов на автоматизированные системы. Автоматизированные системы. Термины и определения".

Учитывая, что **Требования**, утвержденные приказом ФСТЭК России от 11 февраля 2013 г. N 17, и **Состав**

и содержание мер, утвержденные приказом ФСТЭК России от 18 февраля 2013 г. N 21, разрабатывались во исполнение федеральных законов от 27 июля 2006 г. N 149-ФЗ "Об информации, информационных технологиях и о защите информации" и от 27 июля 2006 г. N 152-ФЗ "О персональных данных" соответственно, в которых используется понятие "информационная система", в нормативных правовых актах ФСТЭК России также использовано указанное понятие.

Исходя из родственных определений понятия "информационная система", установленного Федеральным законом от 27 июля 2006 г. N 149-ФЗ "Об информации, информационных технологиях и о защите информации", и понятия "автоматизированная система", установленного национальным стандартом **ГОСТ 34.003-90**, а также из содержания **Требований**, утвержденных приказом ФСТЭК России от 11 февраля 2013 г. N 17, и **Состава** и содержания мер, утвержденных приказом ФСТЭК России от 18 февраля 2013 г. N 21, использование в нормативных правовых актах ФСТЭК России понятия "информационная система" не влияет на конечную цель защиты информации.

7. По вопросу отражения в сертификатах соответствия на средства защиты информации результатов их проверки на отсутствие недеklarированных возможностей, а также отражения в конструкторской и эксплуатационной документации возможности применения средств защиты информации в государственных информационных системах и информационных системах персональных данных.

В соответствии с **Требованиями**, утвержденными приказом ФСТЭК России от 11 февраля 2013 г. N 17, и **Составом** и содержанием мер, утвержденными приказом ФСТЭК России от 18 февраля 2013 г. N 21, в государственных информационных системах 1 и 2 классов защищенности, а также для обеспечения 1, 2 уровней защищенности и 3 уровня защищенности персональных данных в информационных системах, для которых к актуальным отнесены угрозы 2-го типа, применяются средства защиты информации, программное обеспечение которых прошло проверку не ниже чем по 4 уровню контроля отсутствия недеklarированных возможностей. При этом выбор классов защиты сертифицированных средств защиты информации в зависимости от класса защищенности государственных информационных систем и уровня защищенности персональных данных осуществляется в соответствии с **пунктом 26** **Требований**, утвержденных приказом ФСТЭК России от 11 февраля 2013 г. N 17, и **пунктом 12** **Состава** и содержания мер, утвержденных приказом ФСТЭК России от 18 февраля 2013 г. N 21, соответственно.

Отмечаем, что требования по безопасности информации к средствам защиты информации, утвержденные ФСТЭК России в пределах своих полномочий начиная с декабря 2011 г., включают требования по соответствующему уровню контроля отсутствия недеklarированных возможностей для классов защиты этих средств.

В частности, системы обнаружения вторжений и средства антивирусной защиты, сертифицированные на соответствие **Требованиям** к системам обнаружения вторжений, утвержденным приказом ФСТЭК России от 6 декабря 2011 г. N 638, и **Требованиям** к средствам антивирусной защиты, утвержденным приказом ФСТЭК России от 20 марта 2012 г. N 28, по 4 классу защиты соответствуют 4 уровню контроля отсутствия недеklarированных возможностей.

При использовании в государственных информационных системах соответствующего класса защищенности и для обеспечения установленного уровня защищенности персональных данных средств защиты информации, сертифицированных на соответствие требованиям безопасности информации, установленным в технических условиях (заданиях по безопасности) и (или) иных нормативных документах ФСТЭК России, соответствие уровню контроля отсутствия недеklarированных возможностей указывается в сертификатах соответствия требованиям по безопасности информации на эти средства защиты информации.

Возможность применения в государственных информационных системах соответствующего класса защищенности и для обеспечения установленного уровня защищенности персональных данных средств защиты информации, сертифицированных на соответствие требованиям безопасности информации, установленным в технических условиях (заданиях по безопасности), указывается заявителем (разработчиком, производителем) в эксплуатационной и конструкторской документации на эти средства (формулярах и технических условиях).

8. По вопросу применения дополнительных мер защиты информации, направленных на нейтрализацию актуальных угроз безопасности персональных данных 1-го и 2-го типов.

В соответствии с **пунктом 11** **Состава** и содержанием мер, утвержденными приказом ФСТЭК России от 18 февраля 2013 г. N 21, в целях снижения вероятности возникновения угроз безопасности персональных данных 1-го и 2-го типов могут применяться дополнительные меры, связанные с тестированием информационной системы на проникновения и использованием в информационной системе системного и (или) прикладного программного обеспечения, разработанного с использованием методов защищенного программирования.

Указанные меры применяются для обеспечения безопасности персональных данных по решению оператора. При этом до разработки и утверждения ФСТЭК России методических документов по реализации

---

указанных мер порядок их применения, а также форма и содержание документов определяются оператором самостоятельно.

9. По вопросу разработки методических документов ФСТЭК России в целях реализации **Требований**, утвержденных приказом ФСТЭК России от 11 февраля 2013 г. N 17.

**Приказ** ФСТЭК России от 18 февраля 2013 г. N 21 издан во исполнение **части 4 статьи 19** Федерального закона от 27 июля 2006 г. N 152-ФЗ "О персональных данных". Указанным Федеральным законом разработка ФСТЭК России иных документов по обеспечению безопасности персональных данных, в том числе по моделированию угроз безопасности персональных данных, не предусмотрена. Определение типов угроз безопасности персональных данных осуществляется оператором в соответствии с **пунктом 7** **Требований** к защите персональных данных при их обработке в информационных системах персональных данных, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 1 ноября 2012 г. N 1119.

Одновременно в рамках полномочий по методическому руководству в области технической защиты информации, а также в целях реализации **пунктов 14.3 и 21** **Требований**, утвержденных приказом ФСТЭК России от 11 февраля 2013 г. N 17, в настоящее время в ФСТЭК России завершается разработка методических документов по описанию содержания мер защиты информации в информационных системах и порядку моделирования угроз безопасности информации в информационных системах. Ориентировочный срок утверждения документов - IV квартал 2013 г.

Кроме того, планируется разработка методических документов, определяющих порядок обновления программного обеспечения в аттестованных информационных системах, порядок выявления и устранения уязвимостей в информационных системах, порядок реагирования на инциденты, которые могут привести к сбоям или нарушению функционирования информационной системы и (или) к возникновению угроз безопасности информации, а также ряда других методических документов, направленных на реализацию **Требований**, утвержденных приказом ФСТЭК России от 11 февраля 2013 г. N 17.

Одновременно сообщаем, что ФСТЭК России не наделена полномочиями по разъяснению **Требований** к защите персональных данных при их обработке в информационных системах персональных данных, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 1 ноября 2012 г. N 1119, в том числе в части определения типов угроз персональных данных и порядка определения уровней защищенности персональных данных.

Начальник 2 управления  
ФСТЭК России  
В.ЛЮТИКОВ